



OKRESNÁ PROKURATÚRA DUNAJSKÁ STREDA
Nám. sv. Štefana 1, 929 21 Dunajská Streda 1

Obec Macov
Macov 42
930 32 Macov

Obecný úrad Macov

Dátum:

15.4.2025

Číslo záznamu:

511

Číslo spisu:

E194/3

Prílohy:

Vybavuje:

Váš list číslo

Naše číslo
Pd 70/25/2201-6

Vybavuje
Mgr. Ivan Kaan

Dunajská Streda
15.07.2025

Vec: Nečinnosť obce Macov pri zvolaní rokovania obecného zastupiteľstva v Macove – upozornenie prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. b) v spojení s § 28 ods. 1 a § 29 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Podľa § 22 ods. 1 písm. b) v spojení s § 28 ods. 1 a § 29 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) **podávam** obci Macov

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a

na nečinnosť pri zvolaní rokovania obecného zastupiteľstva obce Macov.

Nečinnosťou bolo porušené ustanovenie § 12 ods. 1, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (ďalej ako "zákon o obecnom zriadení").

O d ô v o d n e n i e

Podľa § 3 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre prokuratúra je v rozsahu svojej pôsobnosti povinná vo verejnom záujme vykonať opatrenia na predchádzanie porušeniu zákonnosti, na zistenie a odstránenie porušenia zákonnosti, na obnovu porušených práv a vyvodenie zodpovednosti za ich porušenie. Pri výkone svojej pôsobnosti je prokuratúra povinná využívať zákonné prostriedky tak, aby sa bez akýchkoľvek vplyvov zabezpečila dôsledná, účinná a rýchla ochrana práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu.

Podľa § 20 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy pri výkone verejnej správy v rozsahu ustanovenom týmto zákonom. Výkon dozoru funkčne súvisí s uplatnením oprávnení prokurátora v konaní pred správny súdom podľa osobitného predpisu.

Podľa § 20 ods. 2 písm. b) zákona o prokuratúre orgánmi verejnej správy sa na účely tohto zákona rozumejú orgány územnej samosprávy, ktorými sú obce, mestá, a v hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave a v meste Košice mestské časti a samosprávne kraje.

Podľa § 21 ods. 1 písm. b) zákona o prokuratúre prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy preskúmvaním postupu orgánov verejnej správy.

Podľa § 22 ods. 1 písm. b) zákona o prokuratúre právnym prostriedkom, ktorým prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy je upozornenie prokurátora.

Podľa § 28 ods. 1 zákona o prokuratúre prokurátor je oprávnený podať orgánu verejnej správy upozornenie na účel odstránenia porušovania zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov, ku ktorému došlo v postupe orgánu verejnej správy pri vydávaní správnych aktov podľa § 21 ods. 1 písm. a) alebo jeho nečinnosťou.

Okresnej prokuratúre Dunajská Streda bolo dňa 11.06.2025 doručené emailové podanie, ktorým bolo poukázané na neplnenie si povinností poslancami obce Macov zvolať rokovanie obecného zastupiteľstva v obci Macov.

Dňa 16.06.2025 bola prokuratúre doručená emailová žiadosť starostu obce Macov, ktorou prokuratúru požiadal o súčinnosť, ako postupovať pri situácii, keď poslancom obecného zastupiteľstva obce Macov 2 týždne dozadu (2.6.2025) oznámil skutočnosť o svojej dlhodobej PN a tým nemožnosti zvolania verejného zasadnutia obecného zastupiteľstva ním ako aj jeho zástupcom, ktorý je po chirurgických zákrokoch. Poslancov vyzval na zvolanie zasadnutia s odvolaním sa na § 12 zákona č. 369/1990 Zb. v zmysle ktorého v takomto prípade určí obecné zastupiteľstvo poslanca, ktorý bude viesť zasadnutie. Aj napriek ďalšej snahe o kontakt doteraz žiadny z poslancov nereagoval a ignorujú potrebu zvolať zasadnutie, kde sa má do konca mesiaca schváliť mimo iné aj záverečný účet obce za 2024.

Na základe uvedeného bol starosta obce požiadaný o oznámenie, kedy sa konalo posledné rokovanie obecného zastupiteľstva obce Macov, pričom dňa 18.06.2025 prokuratúre oznámil, že posledné verejné zasadnutie obecného zastupiteľstva sa konalo 13.03.2025.

Súčasne pán starosta prokuratúre listom zo dňa 25.06.2025 oznámil, že obec Macov nemá poslanca povereného na zvolanie zasadnutia.

Podľa § 12 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo zasadá podľa potreby, najmenej však raz za tri mesiace. Ak požiada o zvolanie zasadnutia obecného zastupiteľstva aspoň tretina poslancov, starosta zvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva tak, aby sa uskutočnilo do 15 dní od doručenia žiadosti na jeho konanie. Ustanovujúce zasadnutie obecného zastupiteľstva zvolá starosta zvolený v predchádzajúcom volebnom období tak, aby sa uskutočnilo do 30 dní od vykonania volieb. Obecné zastupiteľstvo zasadá v obci, v ktorej bolo zvolené.

Podľa § 12 ods. 2 zákona o obecnom zriadení, ak starosta nezvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva podľa odseku 1 prvej vety, zvolá ho zástupca starostu alebo iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom. Ak starosta nie je prítomný alebo odmietne viesť takto zvolané zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho ten, kto zvolal obecné zastupiteľstvo.

Ustanovenie § 12 zákona o obecnom zriadení predstavuje základnú procesnú úpravu rokovania obecného zastupiteľstva. Podrobnejšiu reguláciu rokovania obecného zastupiteľstva si obce upravia v rokovacom poriadku obecného zastupiteľstva.

V § 12 ods. 1 prvá veta je upravená periodicita zasadania obecného zastupiteľstva tak, že obecné zastupiteľstvo zasadá podľa potreby avšak s povinnosťou zasadať minimálne raz za tri mesiace.

Rokovanie obecného zastupiteľstva zásadne zvoláva starosta obce.

Môže však nastať situácia, kedy z akéhokoľvek dôvodu starosta obce poruší svoju povinnosť zvolať zasadnutie obecného zastupiteľstva podľa § 12 ods. 1 prvej vety zákona o obecnom zriadení.

Za účelom zamedzenia nefunkčnosti činnosti obecného zastupiteľstva jeho nezvolaním zo strany starostu obce bola daná právomoc zvolať rokovanie obecného zastupiteľstva zástupcovi starostu obce alebo inému poslancovi poverenému obecným zastupiteľstvom.

Zástupca starostu obce je prvým subjektom, ktorému zákon v prípade nezvolania zasadnutia obecného zastupiteľstva starostom obce podľa § 12 ods. 1 prvej vety zákona o obecnom zriadení zveruje povinnosť zvolať zasadnutie obecného zastupiteľstva. Zástupca starostu obce na uvedený postup, na rozdiel od poslanca obecného zastupiteľstva, nepotrebuje poverenie obecného zastupiteľstva.

Poslanec obecného zastupiteľstva odlišný od zástupcu starostu obce má v "extrémnych situáciách" subsidiárne garantovať funkčnosť obecného zastupiteľstva, t.j. jeho zvolávanie a vedenie. "Extrémnymi situáciami" sú najmä situácie, keď (i) starosta obce z ľubovoľného dôvodu nezvoláva zasadnutie obecného zastupiteľstva a súčasne (ii) ani zástupca starostu obce z ľubovoľného dôvodu nezvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva. Na to, aby poslanec obecného zastupiteľstva zvolal zasadnutie obecného zastupiteľstva, sa vyžaduje poverenie obecného zastupiteľstva. Poverenie je obsahom uznesenia ako finálnej formy činnosti obecného zastupiteľstva. Má byť uskutočnené v písomnej forme, v listinnej podobe. Nemožno ho udeliť následne, po uskutočnení zasadnutia obecného zastupiteľstva.

Obecné zastupiteľstvo poveruje poslanca obecného zastupiteľstva spravidla už na ustanovujúcom zasadnutí obecného zastupiteľstva. Nie je však vylúčené, aby sa tak stalo aj kedykoľvek neskôr, na inom zasadnutí obecného zastupiteľstva.

Ak starosta obce nezvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva podľa § 12 ods. 1 prvej vety zákona o obecnom zriadení, zástupca starostu obce alebo iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom nemá možnosť voľby, či zvolá, alebo nezvolá

zasadnutie obecného zastupiteľstva. Zástupca starostu obce, ako aj iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom musí (je povinný) zasadnutie obecného zastupiteľstva zvoliť.

Zo zabezpečených podkladov bolo istené, že obecné zastupiteľstvo v Macove zasadlo dňa 13.03.2025 a následne až dňa 30.06.2025.

Z uvedeného vyplýva, že obecné zastupiteľstvo v Macove zasadalo v rozpore s § 12 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, t. j. v lehote dlhšej ako najmenej raz 3 mesiace.

V rozpore s § 12 ods. 2 zákona o obecnom zriadení nedošlo k jeho zvolaniu ani zástupcom primátora ako ani povereným poslancom.

V súvislosti so zvolaním zastupiteľstva povereným poslancom bolo súčasne zistené, že obec Macov ani nemala poslanca povereného na zvolanie rokovania obecného zastupiteľstva, čím je možné de facto konštatovať, že obec Macov nezabezpečila riadne fungovanie obecného zastupiteľstva.

Na vyššie zistené nedostatky týmto starostu obce Macov a obecné zastupiteľstvo v Macove upozorňujem a **navrhujem prijať nasledovné opatrenia pro futuro:**

- ***prejedať toto upozornenie na rokovaní obecného zastupiteľstva***
- ***na najbližšom rokovaní obecného zastupiteľstva uznesením obecného zastupiteľstva v súlade poveriť poslanca obecného zastupiteľstva, ktorý bude oprávnený zvoliť rokovanie obecného zastupiteľstva (§ 12 ods. 2 zákona o obecnom zriadení)***
- ***v budúcnosti predchádzať uvedeným porušeniam zákona***

Podľa § 29 ods. 3, ods. 4 zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný **vybaviť upozornenie prokurátora bezodkladne, najneskôr však do 30 dní** od doručenia upozornenia prokurátora, pričom ak orgán verejnej správy zistí, že upozornenie prokurátora je dôvodné, je povinný **v totožnej lehote odstrániť protiprávny stav** a o prijatých opatreniach **informovať prokurátora**.

Súčasne žiadam byť písomne upovedomený o termíne prejednávania upozornenia prokurátora v lehote najmenej 5 pracovných dní pred prejednaním.

Mgr. Ivan Kaan
prokurátor okresnej prokuratúry